

Distr.: Limited

18 April 2022

Arabic

Original: Arabic, English, French and

Spanish only

## المجلس الاقتصادي والاجتماعي



منظمة الأمم المتحدة للطفولة

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية لعام 2022

17-14 حزيران/يونيه 2022

البند 6 (أ) من جدول الأعمال المؤقت\*

## وثيقة البرنامج القطري

## الجمهورية العربية السورية

موجز

تُقدّم وثيقة البرنامج القطري للجمهورية العربية السورية إلى المجلس التنفيذي بغرض مناقشتها والموافقة عليها في الدورة الحالية، على أساس عدم الاعتراض. وتتضمن الوثيقة مقترح ميزانية إرشادية إجمالية بمبلغ 4 442 000 دولار من الموارد العادية، رهناً بتوافر الأموال، ومبلغ 42 250 000 دولار من الموارد الأخرى، رهناً بتوافر المساهمات المحددة الغرض، للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2024.



الرجاء إعادة استعمال الورق

\* E/ICEF/2022/9

120522 220422 22-05725 (A)



## مببرات البرنامج<sup>(1)</sup>

1 - تواجه الجمهورية العربية السورية واحدة من أكثر حالات الطوارئ تعقيدا في العالم، مع احتياجات إنسانية لا مثيل لها، ونزوح كبير على الصعيدين الداخلي والخارجي، وتدمير واسع النطاق للبنى التحتية للخدمات المدنية والاجتماعية وأثار كارثية على المكاسب الإنمائية. وفي عام 2021، أشارت التقديرات إلى أن 13,4 مليون شخص في الجمهورية العربية السورية، بما في ذلك 6,08 ملايين طفل، كانوا بحاجة إلى المساعدة الإنسانية، بزيادة قدرها 27 في المائة فيما يتعلق بالأطفال مقارنة بعام 2020، مع تفاقم الاحتياجات بشكل متزايد بسبب التدهور الاقتصادي<sup>(2)</sup>.

2 - ولا يزال الشعب السوري، وخاصة الأطفال، يعاني معاناة هائلة من أزمة إنسانية أصبحت الآن طويلة الأمد وذات طبيعة معقدة، على الرغم من "وجود هدوء نسبي الآن، على الأقل من حيث عدم تغير الجبهات منذ سنة"<sup>(3)</sup>. ومنذ عام 2011، فُقد عدد لا يحصى من الأرواح، وشهد الاقتصاد ركودا غير مسبق، ولحقت أضرار واسعة النطاق بالبنى التحتية المادية، ولا سيما قطاعات الخدمات الاجتماعية، وموارد المياه وخدمات الصرف الصحي، مما أدى إلى تعطل شديد لتوافر الخدمات الأساسية وإمكانية الوصول إليها. وكان للأزمة تأثير عميق على المجتمع، مع استمرار ارتفاع مستويات النزوح الداخلي، في حين أن 5,6 ملايين شخص، من بينهم 2,5 مليون طفل، هم لاجئون مسجلون، وفقا للأمم المتحدة<sup>(4)</sup>.

3 - وواصلت الحكومة تقديم الإعانات المالية لدعم السلع والخدمات الأساسية لغالبية السكان (بدأ ترشيد الإعانات المالية في شباط/فبراير 2022)، وخاصة الخبز، والإمدادات الغذائية، والكهرباء، ومياه الشرب، وسعت إلى الحفاظ على الإعانات المالية المقدمة لجميع مكونات دعم الأسر المعيشية على الرغم من الآثار الاقتصادية للأزمة، وتأثير العوامل الخارجية وارتفاع التكاليف.

4 - وتسببت الحالة التي طال أمدها في إلحاق الضرر بالخدمات العامة ونشوء أوجه قصور فيها بطريقتين: نوعية الخدمات والثغرات في التغطية. وتهدف الحكومة إلى إعطاء الأولوية لهذين البعدين في الخطط الوطنية المقبلة. وفي الوقت نفسه، تواصل الجهات الفاعلة في مجال العمل الإنساني المعتمدة تقديم المساعدة المباشرة لعدد كبير من الناس المحتاجين، عبر مختلف القطاعات ومختلف المواقع<sup>(5)</sup>.

5 - وقبل عام 2011، أحرزت الجمهورية العربية السورية تقدما في مجال المساواة بين الجنسين<sup>(6)</sup>. بيد أن هذه المكاسب قد تراجعت، وتعمقت الفجوة بين الجنسين من حيث النتائج ومؤشرات التنمية. وتصبح الشابات والفتيات ضعيفات بشكل خاص، حيث يبلغ عن زيادات في زواج الأطفال<sup>(7)</sup>.

(1) أعربت حكومة الجمهورية العربية السورية عن تحفظاتها على البيانات الواردة من مصادر غير حكومية المستخدمة في هذه الوثيقة.

(2) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية: الجمهورية العربية السورية، 2021.

(3) ملاحظات مبعوث الأمم المتحدة الخاص إلى سورية في الإحاطة المقدمة إلى مجلس الأمن بشأن سورية، 15 آذار/مارس 2021.

(4) [www.humanitarianresponse.info/en/operations/stima/idps-tracking](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/stima/idps-tracking)، اطلع عليه في 17 شباط/فبراير 2022.

(5) إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للفترة 2022-2024.

(6) حكومة الجمهورية العربية السورية، التقرير الوطني الأول عن أهداف التنمية المستدامة، 2019.

(7) المرجع نفسه، الموجز التنفيذي.

6 - ولم يتعد الإنفاق على الحماية الاجتماعية 1,9 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2010<sup>(8)</sup>. ومع حدوث انخفاض في الإيرادات النفطية وغير النفطية وتزايد عجز الميزانية، انخفض الإنفاق بنسبة 52 في المائة بالقيمة الحقيقية منذ عام 2010<sup>(9)</sup>. وفي الوقت نفسه، أدت الأزمة الاجتماعية الاقتصادية إلى التوسع في تدابير الحماية الاجتماعية في إطار العمل الإنساني.

7 - ويعاني النظام الصحي من دمار وتدهور البنى التحتية والتناقص التدريجي في عدد الموظفين. وتشير التكاليف والشواغل المتعلقة بالسلامة إلى انخفاض معدلات إمكانية الحصول على الرعاية قبل الولادة وبعدها وتزايد أعداد الولادات التي تحدث خارج المرافق الصحية. وبين عامي 2008 و 2019، ازداد معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة من 17,8 إلى ما يقرب من 23,7 حالة وفاة لكل 1 000 مولود حي، وازداد معدل وفيات المواليد من 9 إلى ما يقرب من 12 حالة وفاة لكل 1 000 مولود حي<sup>(10)</sup>. وتضع جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) أعباء إضافية على نظام الرعاية الصحية المتضرر أصلاً، مع تداعيات ناشئة إضافية.

8 - وانخفضت التغطية بلقاح الخناق/الكزاز/السعال الديكي من 99 في المائة في عام 2008 إلى 66 في المائة في عام 2018، وكانت هناك حالات متكررة لتفشي الحصبة<sup>(11)</sup>. ومن العوامل الإضافية المساهمة في تفاقم اعتلال الأطفال ووفياتهم الإسهال والتهابات الجهاز التنفسي الحادة والأمراض المنقولة بالغذاء والماء. ومن الظروف الصحية السيئة الأخرى لدى الأطفال الإصابات الجسدية، والإعاقات وسوء الصحة العقلية.

9 - ولم تكن معدلات سوء التغذية الحاد الوخيم (0,4 في المائة)، أو سوء التغذية الحاد المتوسط (1,3 في المائة) أو النقرم (12,6 في المائة) عند مستويات الطوارئ في عام 2019، على الرغم من الإبلاغ عن زيادة عن بيانات المسح من السنوات السابقة<sup>(12)</sup>. ويؤثر فقر الدم الناجم عن نقص الحديد على 27 في المائة من الأطفال الذين تراوح أعمارهم بين 6 أشهر و 59 شهراً و 31 في المائة من النساء الحوامل والمرضعات. ولا تزال ممارسات تغذية الرضع والأطفال الصغار دون المستوى الأمثل، حيث يتلقى 42 في المائة من الأطفال الحد الأدنى من التنوع الغذائي، ويرضع 29 في المائة من الرضع رضاعة طبيعية حصرية خلال الأشهر الستة الأولى ولا يستفيد 25 في المائة من الأطفال من الأخذ بالتغذية التكميلية المناسبة في حينها<sup>(13)</sup>.

10 - ويعاني نظام المياه الصالحة للشرب، الذي كان يخدم أكثر من 95 في المائة من السكان قبل الأزمة الإنسانية، من دمار كبير وأضرار جسيمة. وقد تضرر ما يقدر بنحو ثلثي محطات معالجة المياه، ونصف محطات الضخ، وثلث أبراج خزانات المياه، وربع محطات معالجة مياه الصرف الصحي، وسدس

(8) ilo.org/ilostat، اطلع عليه في 23 شباط/فبراير 2020.

(9) Abu-Ismaïl, K. et al., *Syria at War: Five years on*, United Nations Economic and Social Commission for Western Asia and University of St. Andrews, 2016.

(10) حكومة الجمهورية العربية السورية، واليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية، ووزارة الصحة، دراسة عن أسباب وفيات الأطفال دون سن الخامسة، 2019.

(11) الجمهورية العربية السورية، وزارة الصحة، 2019.

(12) الجمهورية العربية السورية، وزارة الصحة، واليونيسف، التقرير النهائي لمبادرة الرصد الموحد وتقييم الإغاثة والحالات الانتقالية، 2019.

(13) المرجع نفسه.

الأبار، مع وجود اختلافات كبيرة في جميع أنحاء البلد<sup>(14)</sup>. وتضررت على نحو مماثل البنية التحتية للمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في المدارس والمراكز الصحية. ويعتمد ما يقرب من 36 في المائة من الأسر المعيشية التي شملتها الدراسات الاستقصائية في عام 2020 على مصادر مياه بديلة، كثيرا ما تكون غير مأمونة<sup>(15)</sup>. وعلاوة على ذلك، أدت حالات الجفاف إلى انخفاض في احتياطات المياه وموارد المياه الجوفية المتجددة.

11 - ولئن كانت مرافق الصرف الصحي المحسنة قبل الأزمة الإنسانية في متناول 78 في المائة من السكان، بمن فيهم 70 في المائة ممن كانوا يستفيدون من محطات معالجة مياه الصرف الصحي، فإن 70 في المائة على الأقل من مياه الصرف الصحي لم تعالج في عام 2020<sup>(16)</sup>، مما عرض السكان لمخاطر صحية جسيمة. وتخفض الإيرادات العامة والإنفاق فيما يتعلق بالمياه والصرف الصحي، وينزح عدد كبير من الفنيين.

12 - وتراوح تقديرات عدد الأطفال غير الملحقين بالمدارس بين 1,1 مليون (6 سنوات-14 سنة)<sup>(17)</sup> و 2,5 مليون (5 سنوات-17 سنة)<sup>(18)</sup>، بين السكان في سن المدرسة البالغ عددهم حوالي 5,52 مليون نسمة. وانخفض معدل الالتحاق برياض الأطفال من 12 في المائة في عام 2011 إلى 8,9 في المائة في عام 2021<sup>(19)</sup>. وتشير الأدلة الجزئية من بعض المحافظات إلى انخفاض معدلات الحضور الصافية مع تقدم العمر. ومن بين الطلاب الذين اجتازوا امتحان الصف التاسع في عام 2018، لم يسجل في الصف العاشر سوى 81 في المائة. وعلاوة على ذلك، لم يكن 11 في المائة من الطلاب الملحقين بالمدارس في الصف الصحيح بالنسبة إلى سنهم<sup>(20)</sup>. وبلغ مؤشر تكافؤ الجنسين للمعدل الإجمالي للالتحاق بالمدارس في التعليم الثانوي 1,03 لصالح الفتيات في السنة الدراسية 2019/2018، مقارنة بـ 0,97 في السنة الدراسية 2018/2017<sup>(21)</sup>.

13 - ولم يكن سوى 55 في المائة من المدارس المسجلة قبل الأزمة البالغ عددها 19 663 مدرسة مفتوحة بحلول حزيران/يونيه 2018<sup>(22)</sup>. وارتفاع معدلات الطلاب إلى المعلمين أمر شائع في المناطق التي دمرت المرافق التعليمية فيها؛ ففي عام 2018، كان قد خرج من الخدمة 63 000 من أفراد القوة العاملة من المعلمين والموظفين التربويين العاملين قبل الأزمة<sup>(23)</sup>. ويواجه المعلمون المتبقون الاحتياجات التعليمية المتنوعة والمعقدة

(14) مجموعة البنك الدولي، "خسائر الحرب: التبعات الاقتصادية والاجتماعية للصراع في سوريا"، 2017.

(15) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية: الجمهورية العربية السورية، 2021.

(16) الجمهورية العربية السورية، وزارة الموارد المائية، 2020.

(17) تقدير حكومة الجمهورية العربية السورية للأطفال الذين تراوح أعمارهم بين 6 و14 عاما في المناطق الخاضعة لسيطرة الحكومة، 2020.

(18) OCHA, Humanitarian Needs Overview and Humanitarian Response Plan: Syrian Arab Republic, 2020.

(19) الجمهورية العربية السورية، وزارة التربية، 2021.

(20) المرجع نفسه.

(21) المرجع نفسه.

(22) المرجع نفسه.

(23) المرجع نفسه.

للأطفال الذين فقدوا شهورا أو سنوات من التعليم. وانخفضت نسبة الإنفاق على التعليم ما قبل الجامعي من 15 في المائة من الميزانية الوطنية في عام 2010 إلى 8,3 في المائة في عام 2018<sup>(24)</sup>.

14 - وتوسع الأزمة التي طال أمدها نطاق وحجم مسائل الحماية التي تؤثر على الأطفال: التعرض المتكرر للعنف والموت؛ وحالات انفصال أفراد الأسرة؛ واستنزاف أصول الأسر وقدرتها على المواجهة. والأطفال المنفصلون عن ذويهم، والأطفال اللاجئين والنازحون داخليا أو العائدون، هم أكثر عرضة للعنف الجنساني والاستغلال الجنسي. ويؤثر الخوف والقلق والحزن على صحتهم العقلية. والقوة العاملة الاجتماعية المحدودة غير كافية لمعالجة المسائل الناشئة.

15 - وكان للأزمة الإنسانية تأثير هائل على الأطفال والمراهقين المتضررين مباشرة والمعرضين للعنف وسوء المعاملة. وتشكل المتفجرات من مخلفات الحرب خطرا كبيرا على ما يقدر بنحو 10,3 ملايين شخص، من بينهم 5,5 ملايين طفل<sup>(25)</sup>. ويعيش أكثر من 1,5 مليون طفل مع إعاقات؛ ويزداد احتمال تعرض هؤلاء الأطفال للضيق النفسي مقارنة بغيرهم<sup>(26)</sup>.

16 - وفي تقييم مجتمعي أجري مؤخرا، أبلغ 80 في المائة من المشاركين عن عمل الأطفال باعتباره آلية للتكيف؛ وأبلغ 45 في المائة عن زواج الأطفال على الرغم من أن السن القانونية للزواج هي 18 سنة بالنسبة إلى الفتيان والفتيات؛ وقال 51 في المائة إن العنف الأسري يشكل مصدر قلق<sup>(27)</sup> (قبل الأزمة، كان 8,3 في المائة من الفتيات قد تزوجن قبل سن 18 عاما)<sup>(28)</sup>. وكان هناك انتشار كبير للتأديب العنيف قبل الأزمة<sup>(29)</sup>. ويلزم تحديث القوانين المتعلقة بتسجيل المواليد والأطفال الذين يعيشون دون رعاية الوالدين.

17 - ويمثل المراهقون (10 إلى 19 سنة) أكثر من 20 في المائة من السكان. ويحرم الكثيرون منهم من التعلم وفرص العمل اللائق والمشاركة المدنية؛ وهم يبلغون عن شعورهم بالانفصال عن المجتمع. ويتعرض الفتيان بوجه خاص لاستغلال الأطفال في العمل وللقتل أو الإصابات، في حين أن الفتيات معرضات لخطر زواج الأطفال، والاتجار بهن وغير ذلك من أشكال الاستغلال والعنف الجنسين. وقد أُفيد بأن المراهقين يتبنون سلوكيات محفوفة بالمخاطر كالتاليات للتكيف. وكان الشباب (15 إلى 24 سنة) يمثلون 32,7 في المائة من إجمالي البطالة في عام 2015<sup>(30)</sup>.

18 - ويحدد التقرير الدوري الخامس للحكومة المقدم إلى لجنة حقوق الطفل بموجب المادة 44 من الاتفاقية الإجراءات ذات الأولوية، بما في ذلك اعتماد مشروع قانون حقوق الطفل؛ وتعديل القانون الجنائي، وقانون الجنسية وقانون الأحوال الشخصية؛ وإجراء تقييم شامل للميزانيات العامة مع مراعاة احتياجات الأطفال السوريين.

(24) المرجع نفسه.

(25) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية: الجمهورية العربية السورية، 2021. ويقدر أن واحدا من كل أربعة ضحايا مسجلين هو طفل.

(26) المرجع نفسه.

(27) المرجع نفسه.

(28) حكومة الجمهورية العربية السورية، التقرير الوطني الأول عن أهداف التنمية المستدامة (الموجز التنفيذي)، 2019.

(29) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية: الجمهورية العربية السورية، 2019.

(30) حكومة الجمهورية العربية السورية، التقرير الوطني الأول عن أهداف التنمية المستدامة (الموجز التنفيذي)، 2019.

19 - وفي آذار/مارس 2020، بدأت الحكومة ووكالات الأمم المتحدة التنسيق لضمان تطبيق التدابير الوقائية المطلوبة والاستجابة لكوفيد-19. وستشكل التدابير النشطة لمراقبة التأثير الطويل الأجل للجائحة والتخفيف منه والاستجابة له أولوية في تنفيذ إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للفترة 2022-2024. وسيتم إجراء تقييمات متخصصة ذات صلة لفهم طبيعة ومدى الآثار المترتبة على الاحتياجات البالغة الأهمية والمساعدة في الأجل الطويل.

20 - وقد وُضع البرنامج القطري بمراعاة تطور الحالة والتقدم المحرز والدروس المستفادة. وشملت الأعمال التحليلية التحضيرية مع الشركاء المعنيين استعراضات للبرامج، وتحليلات للمخاطر، ومشاورات لوضع نظريات للتغيير والأولويات، وتحليلاً لحالة الأطفال.

21 - ويتمثل أحد الدروس الرئيسية في الحاجة إلى ضمان تقديم الخدمات الأساسية بصورة فعالة من حيث التكلفة على نطاق واسع، نظراً للطبيعة المطولة للأزمة الإنسانية. ومن ثم، سيشدد البرنامج القطري على الصلة بين الاستجابة القائمة على الاحتياجات واستعادة الخدمات الأساسية، والقدرة على الصمود الاجتماعي الاقتصادي والتماسك الاجتماعي لتحقيق نتائج مستدامة لمصلحة الأطفال.

22 - وأبرز درس آخر الحاجة إلى استعراض كفاءة وفعالية الاتصالات الاجتماعية والمتعلقة بتغيير السلوك، بما في ذلك الإبلاغ عن المخاطر وإشراك المجتمعات المحلية. وسيزيد البرنامج القطري من ثم من الاتصالات الاجتماعية والمتعلقة بتغيير السلوك المتكاملة والمتقاربة الأهداف لتمكين الناس من اعتماد ممارسات أسرية محسنة وزيادة الطلب على الخدمات الأساسية، بما في ذلك التوعية بمخاطر الألغام.

23 - ويهدف البرنامج القطري إلى احترام حقوق الطفل وحمايتها وإعمالها، ودعم التزام الحكومة واليونيسف باتفاقية حقوق الطفل. ويواءم البرنامج مع إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للفترة 2022-2024<sup>(31)</sup>، والخطة الاستراتيجية لليونيسف للفترة 2022-2025، وخطة عمل اليونيسف للمساائل الجنسانية للفترة 2022-2025، واتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، واتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة، وأهداف التنمية المستدامة. وستطبق المعايير والمبادئ الوطنية التي أدرجتها الحكومة في استعراضها الوطني الطوعي الأول للتقدم المحرز نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة لعام 2020، إلى جانب "معايير ومبادئ المساعدة التي تقدمها الأمم المتحدة في سورية"<sup>(32)</sup>، في تنفيذ البرنامج القطري ودعمًا لتركيزه على برامج القدرة على الصمود والتعافي المبكر وفي إطار قرار مجلس الأمن 2585 (2021).

24 - وتستند مساهمات اليونيسف في إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي وخطط الاستجابة الإنسانية إلى ولايتها في مجال حقوق الطفل وميزتها النسبية ودورها القيادي في ركيزة الخدمات الاجتماعية وقطاعات تنسيق الشؤون الإنسانية الثلاثة ومجال المسؤولية عن حماية الطفل. والمبادئ التوجيهية هي مصالح الطفل الفضلى، وعدم التمييز، والإنصاف، والمساواة بين الجنسين، والإدماج، والإنسانية، والنزاهة، والحياد، والاستقلال. وتتمثل الرؤية في زيادة إمكانية حصول جميع الأطفال، بغض النظر عن جنسهم ووضعهم الاجتماعي الاقتصادي ومنطقتهم الجغرافية ومستوى قدراتهم والأبعاد الأخرى الخاصة بهم، على الخدمات

(31) تعكس المجالات ذات الأولوية وهيكل إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للفترة 2022-2024 مجالات الاحتياجات الرئيسية وجوانب الضعف للناس في الجمهورية العربية السورية التي تعترف الأمم المتحدة المساهمة في معالجتها، استناداً إلى تقييمات مستقلة لجوانب الضعف، وهي تتوافق مع الأولويات الوطنية المدرجة في الخطة الاستراتيجية الوطنية "سورية 2030".

(32) لم تستشر حكومة الجمهورية العربية السورية بشأن "معايير ومبادئ المساعدة التي تقدمها الأمم المتحدة في سورية".

القادرة على الصمود، وفي عدم ترك أي طفل خلف الركب للإغاثة الإنسانية وفي تحقيق أهداف التنمية المستدامة التي تركز على الطفل.

25 - وستنفذ اليونيسف وصندوق الأمم المتحدة للسكان وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي برامج مشتركة لتحسين صحة الأمهات والمراهقات، وتمكين النساء والفتيات، وبرامج التعليم المتكامل، والتصدي للعنف الجنساني، وتعزيز توافر البيانات المصنفة واستخدامها.

26 - ويعزز البرنامج القطري إمكانية الوصول الموسعة والمنصفة والمستمرة والشاملة للجميع إلى الخدمات الأساسية والحماية الاجتماعية، مما يساهم في القدرة على الصمود والتماسك الاجتماعي. ويستند البرنامج إلى ست نظريات برنامجية للتغيير مستتيرة بالمخاطر ومستجيبة للصدمات وقابلة للتكيف، ويوفر فرصاً للابتكار<sup>(33)</sup>.

27 - وسيطبق البرنامج القطري استراتيجيات التغيير التالية:

- (أ) البرمجة المنسقة والمتقاربة الأهداف لتحسين الفعالية والجودة، وعلى نطاق أوسع؛
- (ب) استراتيجية اتصال للتغيير الاجتماعي وتغيير السلوك تعالج الأسباب المترابطة للأعراف والممارسات الاجتماعية الضارة بصحة الأطفال وتعليمهم ونمائهم ومشاركتهم؛
- (ج) الشراكات في ظل إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي التي تطبق أفضل الممارسات في البلد ومن جماعات الممارسين العالمية، بما في ذلك التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي؛
- (د) تسخير قوة الأدلة لتوجيه السياسات والخطط والاستراتيجيات والبرامج المنصفة؛
- (هـ) كسب الدعم من متخذي القرارات وأصحاب المصلحة لفائدة قضايا الأطفال ومشاركتهم؛
- (و) المساواة بين الجنسين في جميع البرامج وكذلك البرامج التحويلية في مجال المساواة بين الجنسين.

28 - ولئن كان البرنامج القطري يواصل الوفاء بالالتزامات الأساسية إزاء الأطفال في مجال العمل الإنساني، فإنه سيتحول نحو:

- (أ) برامج أقوى متعددة القطاعات للأطفال والمراهقين، الذين فاتهم إمكانية الوصول إلى التعلم والفرص الأخرى للازدهار والتطور إلى أقصى إمكاناتهم، بسبب سنوات من الأزمة الإنسانية والنزوح؛
- (ب) الربط بين تدابير العمل الإنساني، والتماسك الاجتماعي، والتكيف مع المناخ وبرامج تعزيز القدرة على الصمود؛

(ج) نهج القدرة على الصمود التي تعزز الإنصاف وتتصدى لأوجه الضعف المتعددة التي يعاني منها الأطفال الأشد فقراً وأسرههم عبر دورة الحياة، باستخدام منظور المساواة بين الجنسين، بما في ذلك دعم تصميم وتنفيذ نظم حماية اجتماعية منصفة ومستتيرة بالمخاطر ومنسقة ومنسقة.

(33) تمشيا مع إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي، يسترشد عمل اليونيسف بقرار مجلس الأمن 2254 (2015).

## الأولويات البرنامجية والشراكات

### الصحة والتغذية

29 - سيزيد البرنامج من إمكانية حصول الأطفال بصورة منصفة على خدمات صحية وتغذوية جيدة وقادرة على الصمود ومراعية للاعتبارات الجنسانية واستخدامها. وسيتصدى البرنامج للحواجز الرئيسية المختارة: قلة البيانات والأدلة والسياسات والاستراتيجيات والمبادئ التوجيهية؛ وعدم كفاية الطلب على الخدمات؛ وضعف الروابط الشاملة لعدة قطاعات الرامية إلى النماء في مرحلة الطفولة المبكرة؛ وعدم كفاية نوعية تقديم الخدمات ونظم الخدمات وقدرتهما، اللذين أكدت جائحة كوفيد-19 أهميتهما البالغة.

30 - وتشمل الاستراتيجيات الرامية إلى التصدي لهذه الحواجز توليد الأدلة واستخدامها، والدعم التقني، والدعوة، وحشد الموارد لتهيئة بيئة للسياسات والميزانية أكثر تمكينا. وسيوفر الدعم التقني والإمدادات فيما يتعلق باللقاحات والوقاية من سوء التغذية وعلاجه وتنشيط الرعاية الصحية الأولية عبر سلسلة من خدمات الرعاية. وستسعى استراتيجية اتصال متكاملة ومتعددة القطاعات للتغيير الاجتماعي وتغيير السلوك إلى التأثير إيجابيا على معايير وممارسات الآباء ومقدمي الرعاية. وسيتناول البرنامج الاحتياجات الإنسانية والحاجة إلى الرعاية الصحية الأولية القادرة على الصمود في وجه الصدمات، مع الانتقال من نموذج قائم على العرض إلى حلول أكثر استدامة لتحسين الرعاية الصحية للأطفال وإعادة بناء ثقة المجتمعات المحلية.

31 - وسيحدد البرنامج التدابير الرامية إلى تعزيز الخدمات وتحسين فعالية مبادرات الاتصال، مع التركيز على المجالات التي تشتد الحاجة فيها وإيلاء اهتمام خاص للأطفال ذوي الإعاقة. وسيقدم دعم التحصين باللقاحات في جميع أنحاء البلد. وسيكون بناء القدرة على الصمود على مستويي المجتمعات المحلية والمرافق الصحية أساسيا لتوسيع نطاق التغطية وتحسين استدامة البرنامج.

### التعليم

32 - سيعزز البرنامج فعالية التعلم في البيئات المدرسية الآمنة التي تشمل المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والتي تراعي الفوارق بين الجنسين والإعاقة. وسيتصدى البرنامج للعنف في المدارس وسييسر تقديم المشورة النفسية الاجتماعية والإحالات إلى خدمات متخصصة في مجالات الصحة العقلية والبدنية والتغذية. وستعطى الأولوية لتسجيل الأطفال غير الملحقين بالمدارس في التعليم غير الرسمي والرسمي (بما في ذلك مرحلة ما قبل المدرسة)، وكذلك لتنمية المهارات الحياتية لتيسير المشاركة الاجتماعية والمساهمة في مجتمع أكثر تماسكا.

33 - وسيتصدى البرنامج للحواجز التي تحول دون الالتحاق بالمدارس والبقاء فيها والتعلم والنماء بصورة عادلة، بما في ذلك عدم كفاية الاستعداد للمدارس والصفوف الدراسية؛ وحالات التعطل في مجال العمل الإنساني (بما في ذلك حالات التعطل المتعلقة بجائحة كوفيد-19)؛ والأعداد الكبيرة من الأطفال غير الملحقين بالمدارس والأطفال الذين تجاوزوا السن النظامية للصف الدراسي؛ والفجوات في إدارة كل من الشؤون الجنسانية والسياسات المعلومات؛ ومستوى نوعية التعليم الرسمي وجدواه الأقل من المستوى الأمثل؛ ورداءة البيئات المدرسية؛ والمشاركة المحدودة للآباء والمجتمعات المحلية؛ والتلاميذ والمعلمون الذين يعانون من الصدمات النفسية و/أو الإعاقات و/أو سوء الصحة والتغذية.

34 - وتتمثل الاستراتيجيات الرئيسية في الدعوة المرتكزة إلى الأدلة والمستنيرة بالمخاطر والدعم التقني؛ وتعزيز قدرة النظام التعليمي على الاستجابة للصددمات وتعزيز نظام معلومات إدارة التعليم؛ والاستفادة من الشراكات وشبكات الدعم المجتمعي لتحسين نوعية التعلم (بما في ذلك التعلم عن بعد والتعلم الذاتي)؛ وتعزيز التماسك الاجتماعي. وتُدعم أيضا خطط تحسين المدارس والمناطق التعليمية ذات الصلة بالسياق والشاملة للجميع؛ وبرامج تطوير المعلمين؛ والخدمات المتكاملة في المدارس والمراكز. وستظل الخدمات والإمدادات اللازمة للاستجابات الإنسانية استراتيجية هامة.

### حماية الطفل

35 - سيعزز البرنامج النظم على جميع المستويات لحماية الفتيات والفتيان والنساء ممن يهددهم خطر التعرض لجميع أشكال العنف والإهمال وإساءة المعاملة والاستغلال. وتشمل الحواجز السياسات والقوانين التي عفا عليها الزمن؛ والرصد وإدارة المعلومات بما يقل عن المستوى الأمثل؛ وعدم كفاية القوة العاملة الاجتماعية؛ وانتشار المعايير والممارسات الضارة، بما في ذلك عدم المساواة بين الجنسين والعنف الجنساني. وستقي اليونيسف بالتزاماتها الأساسية فيما يتعلق بحماية الأطفال ورصد الانتهاكات الجسيمة المرتكبة ضد الأطفال في النزاع المسلح والإبلاغ عنها، بما في ذلك فيما يتعلق بتجنيد الأطفال واستخدامهم والأطفال المحتجزين، والتصدي لأي من هذه الانتهاكات<sup>(34)</sup>.

36 - وسيربط البرنامج الاستجابة للطوارئ بتعزيز النظم. وتشمل الاستراتيجيات تقديم الدعم التقني والدعوة من أجل إجراء تغييرات تشريعية وسياساتية، بما في ذلك وضع سياسات واستراتيجيات لحماية الطفل، ومن أجل تعزيز القوة العاملة في ميدان الخدمة الاجتماعية لتوفير الخدمات في مجالات الوقاية والاستجابة والترويج على نطاق واسع. وسيستهدف تعزيز النظم وتنمية القدرات<sup>(35)</sup> فيما يتعلق بتقديم الخدمات الاجتماعية البالغة الأهمية لتلبية الاحتياجات ومعالجة جوانب الضعف للأطفال والمجتمعات المحلية وتعزيز قدرتهم على الصمود، وكذلك النهوض بالتماسك الاجتماعي وتعزيز حقوق الأطفال وحمايتهم. وهو سيتحول أيضا نحو نهج أكثر تكاملا واتساما بالطابع المحلي يستجيب للعقبات المتعددة التي تعوق قدرة الأطفال على الصمود ويستفيد من النظم المحلية من أجل التعافي. وسيكون هناك تركيز على منع العنف ضد الأطفال والتصدي له؛ والعنف الجنساني؛ وقضاء الأحداث؛ والرعاية الاجتماعية وعمل الأطفال، من خلال الإدارة الجيدة للحالات وتوفير مجموعة متكاملة من خدمات حماية الطفل ذات النوعية الجيدة على مستويات البلد والمحافظات والمجتمعات المحلية. وسيقدّم الدعم في اقتفاء أثر الأسر ولم شملها، والرعاية الأسرية والمجتمعية للأطفال المحرومين من رعاية الوالدين (بمن فيهم الأطفال غير المصحوبين بذويهم والمنفصلين عن ذويهم). وسيكون الدعم النفسي الاجتماعي والإحالات إلى خدمات الصحة العقلية المتخصصة أمرا أساسيا أيضا.

37 - وسيكون من الضروري وضع استراتيجية متكاملة تتصدى للمعايير والسلوكيات الاجتماعية السلبية. ومن خلال التأثر الشامل لعدة قطاعات، سيوسّع نطاق وحجم التثقيف بشأن مخاطر الألغام، فضلا عن مهارات تنشئة الأطفال والتعلم المأمون في الأماكن الرسمية وغير الرسمية وحولها. وستقدم خدمات مركزة

(34) بموجب قرار مجلس الأمن 1612 (2005).

(35) ستركز تنمية قدرات المؤسسات الوطنية على القدرات الضرورية للغاية لتحسين التقديم المباشر للخدمات الأساسية للناس والأطفال المحتاجين ودعم التقيد بالالتزامات الدولية.

للأطفال المتضررين من الأزمة وغيرهم من الأطفال الضعفاء للغاية، بمن فيهم ذوو الإعاقة، في المناطق الريفية والضعيفة.

### المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية

38 - سيتصدى البرنامج للحواجز التي تحول دون إمكانية الحصول على المياه المدارة بصورة مأمونة، ومرافق الصرف الصحي الأساسية، وممارسات النظافة الصحية السليمة، بما في ذلك الافتقار إلى البيانات الكاملة والمقدمة في حينها لاتخاذ القرارات؛ ومحدودية توافر العاملين في القطاع ومهاراتهم من أجل إدارة العمليات والصيانة المستدامتين والقادرتين على الصمود؛ وشبكات المياه والصرف الصحي المتضررة؛ وانخفاض ترتيب أولويات النظافة الصحية لدى الأسر.

39 - وتشمل الاستراتيجيات البرنامجية بناء القدرات وإسداء المشورة التقنية فيما يتعلق بتوليد الأدلة وتحليلها، والتخطيط والتنسيق، والتنفيذ والإدارة؛ وتقديم خدمات فعالة من حيث التكلفة من خلال إصلاحات البنى التحتية الحيوية وتأهيلها وتكييفها مع تغير المناخ؛ وشراء السلع والخدمات. وستعزز استراتيجية الاتصال المتكاملة للتغيير الاجتماعي وتغيير السلوك الممارسات الجيدة لغسل اليدين، والنظافة الصحية والصحة أثناء الحيض، ونظافة الرضع. وستشمل أيضا صيانة مرافق المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في المدارس، والمرافق الصحية والأسر المعيشية على أسس قادرة على الصمود في وجه تغير المناخ، مع إيلاء اهتمام خاص للفتيات والأطفال الأكثر ضعفاً، بمن فيهم الأطفال ذوو الإعاقة، وكذلك الاستجابة للاحتياجات الإضافية الناجمة عن كوفيد-19.

40 - وسيواصل البرنامج دعم تنسيق قطاع العمل الإنساني والاستجابة الإنسانية بطريقة نزيهة وحيادية ومستقلة وشاملة للجميع. وستربط استراتيجيات استعادة النظم والقدرات وإعادة التأهيل بين أهداف العمل الإنساني وأهداف القدرة على الصمود عن طريق التأكيد على الإنصاف وشمول الجميع في الاستثمارات، والمشاركة المحلية في اتخاذ القرارات، والصيانة ووضع النظم القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ.

### تنمية قدرات المراهقين ومشاركتهم

41 - سيستفيد البرنامج من النظم القائمة للوصول إلى المراهقين الذين تتراوح أعمارهم بين 10 سنوات و 19 سنة، وخاصة الضعفاء منهم (بمن فيهم ذوو الإعاقة)، وهو يستهدف الحد من ضعفهم وتوترهم، وتحسين قدرتهم على الصمود وزيادة فرصهم في المشاركة واكتساب التعلم والمهارات.

42 - وتركز الاستراتيجيات على إدماج جدول أعمال يركز على المراهقين في جميع السياسات والخطط والخدمات لضمان الوصول المنصف والشامل للجميع إلى الآليات والمنصات من أجل المشاركة والتعلم وتنمية المهارات، مما يساهم في التماسك الاجتماعي. وستعزز الهياكل القائمة، مثل مراكز التعلم المتكاملة. وستتيح استراتيجية شاملة لعدة قطاعات أيضا المشاركة الاجتماعية والمدنية والرقمية للمراهقين وستشجع على التعاون مع الشباب بشأن المسائل التي تؤثر فيهم. وسيجري التنسيق مع مختلف القطاعات من أجل زيادة إمكانية الحصول على خدمات الصحة البدنية والعقلية والتعليم والحماية. وستمكن النهج المبتكرة وزيادة استخدام مجموعات الأقران، ولا سيما بالنسبة إلى الفتيات، المراهقين من إيجاد فرصهم بأنفسهم.

## الإدماج الاجتماعي

43 - سيستهدف البرنامج تعزيز المؤسسات والآليات للتصدي بفعالية لأوجه الضعف المختلفة التي يواجهها الأطفال الأكثر حرماناً من خلال توليد الأدلة والدعوة إلى وضع سياسات من أجل توفير خدمات اجتماعية أكثر شمولاً للجميع وإنصافاً وجودة، إضافة إلى استجابة جهات العمل الإنساني في مجال الحماية الاجتماعية. وتشمل الحواجز الرئيسية تجزؤ نظام الحماية الاجتماعية القائم على صعيد السياسات والبرامج والإدارة؛ وعدم كفاية وفعالية الاستثمارات في الأطفال؛ والافتقار إلى بيانات وتحليلات ذات صلة للاسترشاد بها في وضع السياسات؛ والافتقار إلى منهجيات موحدة لقياس فقر الأطفال؛ والافتقار إلى نظام لرصد فقر الأطفال. وينسق البرنامج عمل اليونيسف في مجالي توليد الأدلة والدعوة فيما يتعلق بإدارة المالية العامة في جميع المجالات البرنامجية.

44 - وتشمل الاستراتيجيات تقديم الدعم التقني لتصميم وتنفيذ نظام وطني لرصد فقر الأطفال وبرامج للحماية الاجتماعية تركز على الطفل وتكون شاملة للجميع ومتكاملة وتأخذ في الاعتبار الاحتياجات المحلية للمجتمعات المحلية؛ ونقل المعارف وأفضل الممارسات العالمية دعماً لتحسين إدارة المالية العامة، والتقييم والميزنة والاستثمار الملائمين للأطفال؛ وتوفير الحماية الاجتماعية الإنسانية للأطفال الأكثر تضرراً من جراء الأزمة الإنسانية، ولا سيما الأطفال ذوي الإعاقة؛ والمساعدة التقنية لتعزيز قدرة نظام الحماية الاجتماعية على الاستجابة للصدمات في ضوء آثار من قبيل التراجع الاقتصادي وكوفيد-19. وسيدعم البرنامج الاستثمار الفعال في الأطفال وتعزيز قدرات الشركاء الوطنيين ذوي الصلة على الرصد والتقييم. ومن شأن توليد الأدلة فيما يتعلق بفقر الأطفال وعدم المساواة بين الجنسين أن يُرشِد جهود الدعوة إلى استثمارات متماسكة ومتعددة القطاعات في مجال الحماية الاجتماعية.

## القدرات الخاصة بالتصدي لحالات الطوارئ والتنسيق الميداني

45 - تدمج القدرات الخاصة بالتصدي لحالات الطوارئ والتنسيق والاستجابة في البرامج، مع توفير قدرة متفرغة للقيام بأعمال التنسيق العام. وسيجري تحديث منصة المكتب القطري الخاصة بالتأهب لحالات الطوارئ بصورة مستمرة. وستساهم اليونيسف في وثيقتي للمحة العامة عن الاحتياجات الإنسانية وخطة الاستجابة الإنسانية السنويتين، بقيادة منسق الشؤون الإنسانية ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، مع مواصلة قيادة قطاعات التغذية، والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، والتعليم ومجال المسؤولية عن حماية الطفل. وستقي اليونيسف بالالتزامات الأساسية إزاء الأطفال في مجال العمل الإنساني عبر القطاعات وعبر الأولويات المشتركة بين القطاعات المتمثلة في الحماية الاجتماعية، والتماسك الاجتماعي، والمساواة بين الجنسين، مع الالتزام بمبادئ العمل الإنساني المتمثلة في الإنسانية والنزاهة والحياد والاستقلال.

جدول موجز للميزانية<sup>(أ)</sup>

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)			العنصر البرنامجي
المجموع	الموارد الأخرى	الموارد العادية	
13 959	13 250	709	الصحة والتغذية
11 459	10 750	709	التعليم
2 171	1 415	756	حماية الطفل
13 738	13 250	488	المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية
1 370	835	535	تممية قدرات المراهقين ومشاركتهم
1 919	1 250	669	الإدماج الاجتماعي
2 076	1 500	576	فعالية البرنامج
<b>46 692</b>	<b>42 250</b>	<b>4 442</b>	<b>المجموع</b>

(أ) تمويل حالات الطوارئ غير مدرج في هذا الجدول؛ ومن المتوقع أن يبلغ مبلغا قدره 453 مليون دولار موزعا على جميع البرامج.

## إدارة البرنامج والمخاطر

46 - تتولى اليونيسيف تنسيق البرنامج القطري مع السلطات الوطنية ذات الصلة وهيئة التخطيط والتعاون الدولي، وسيقوم الشركاء الوطنيون والدوليون المعنيون بتنفيذه. وإذا لزم الأمر، يمكن الاستعاضة عن ذلك بقيام اليونيسيف بالتنفيذ المباشر لجزء من البرنامج أو للبرنامج بأكمله، لتمكين اليونيسيف من الاستجابة لحالات القوة القاهرة. وستسعى اليونيسيف أيضا إلى الحصول على الدعم التقني، عند الاقتضاء، من الخبراء الاستشاريين والمؤسسات على الصعيد الوطني والإقليمي والدولي، وكذلك من المكتب الإقليمي لليونيسيف للشرق الأوسط وشمال أفريقيا ومقر اليونيسيف.

47 - وتشكل هذه الوثيقة الوحدة الرئيسية للمساءلة أمام المجلس التنفيذي عن مواءمة النتائج مع الموارد المخصصة للبرنامج على الصعيد القطري. ويرد في سياسات وإجراءات المنظمة بصدد البرامج والعمليات وصف لجوانب مساءلة المديرين على الصعيدين القطري والإقليمي وعلى صعيد المقر فيما يختص بالبرامج القطرية.

48 - ومن المرجح أن يواجه تنفيذ البرنامج القطري مخاطر تشغيلية وبرنامجية كبيرة تتصل أساسا ببيئة التشغيل. وسيجري تقييم المخاطر مرتين على الأقل في السنة نظرا لعدم استقرار الحالة. وستنفذ خطة لتخفيف المخاطر في جميع مناحي الوجود الميداني لليونيسيف على صعيد البلد. وتجمع تدابير التخفيف بين تعزيز القدرات وإجراءات المراقبة البرنامجية والمالية والإشراف والإجراءات التصحيحية. وتشمل المخاطر الخارجية الرئيسية استمرار الأعمال العدائية والأزمة؛ والتضخم المفرط والركود الاقتصادي؛ وتقلب أسعار الصرف؛ والقدرات المحدودة للشركاء؛ والتعقيد والمخاطر المالية في تقديم الدعم والمساعدة؛ والأوبئة؛ وتغير البيئة والمناخ وضعف إدارة الموارد الطبيعية؛ والظروف التي تقيد إمكانية إيصال المساعدات الإنسانية.

49 - وتشمل تدابير التخفيف أيضا تعزيز تأهب النظم والمجتمعات المحلية وقدرتها على الصمود مع مواصلة تنسيق الشؤون الإنسانية وتقييمها ورصدها والاستجابة لها، والإبلاغ عن المخاطر وإشراك المجتمعات المحلية تمثيا مع سياسة اليونيسف بشأن المساءلة أمام السكان المتضررين. وستشارك اليونيسف بصورة مباشرة، قدر الإمكان، مع المجتمعات المحلية والأسر المعيشية بحيث تتفد البرامج وفقا للاحتياجات ومبادئ العمل الإنساني. وستطبق تلك المبادئ أيضا عند إجراء التقييمات، وتحديد أولويات الاحتياجات، وتحديد الفئات السكانية والمواقع الجغرافية لتقديم المساعدة. وستبدل العناية الواجبة المشتركة بين الوكالات إذا كان يجري النظر في تقديم المساعدة في المواقع التي توجد فيها ادعاءات موثوقة بحدوث انتهاكات لحقوق الإنسان أو للنظامين الأساسيين والإداريين لموظفي الأمم المتحدة.

50 - وسينفذ البرنامج أيضا بما يتواءم مع سياسات اليونيسف وآلياتها المتصلة بمنع الاستغلال والانتهاك الجنسيين، وحماية الأطفال، والحماية البيئية والاجتماعية.

51 - وستعالج المخاطر الداخلية، مثل نقص الموارد، من خلال استراتيجية لتعبئة الموارد تشمل التمويل من مصادر متنوعة. وستخفف المخاطر المتصلة بالإدارة والمساءلة عن التحويلات النقدية وتحويلات الإمدادات من خلال استخدام النهج المنسق للتحويلات النقدية، وتكييفه مع السياق المحلي، بالتعاون مع وحدة إدارة المخاطر التابعة لمكتب منسق الأمم المتحدة المقيم. ويشمل ذلك التدريب، إلى جانب الإشراف اليقظ واستخدام نظام المشتريات العالمي لليونيسيف. وستخفف مخاطر الاستغلال والانتهاك الجنسيين من خلال خطة سنوية للوقاية والاستجابة بالنسبة إلى الموظفين والشركاء المعنيين.

### الرصد والتعلم والتقييم

52 - سيستند الرصد والتقييم إلى إطار النتائج والموارد وسيواءم مع إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي وخطة التقييم المحددة التكاليف. ومن الصعب الحصول على بيانات حالية وتمثيلية وطنيا تتسم بالدقة. وستقوم اليونيسف من ثم باستثمارات لزيادة توافر البيانات وقياس التقدم المحرز نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة ومجالات الأهداف الواردة في الخطة الاستراتيجية لليونيسيف. وتتنظر المؤشرات الإنسانية في الالتزامات الأساسية إزاء الأطفال في مجال العمل الإنساني وهي تواءم مع خطة الاستجابة الإنسانية؛ وأهداف السنوات الثلاث هي مؤقتة بالضرورة.

53 - وستواصل نظم الرصد المعززة تقييم التغييرات في حالة الأطفال وزيادة استخدام التكنولوجيا في الوقت الحقيقي. وتعمل اليونيسف بالتنسيق مع الحكومة، في ظل إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي، بشأن النهج المتبعة في جمع البيانات وتحليلها ورصدها واستخدام الأدلة لتعزيز الإنصاف. وتشمل مصادر البيانات التقييمات السريعة، والدراسات الاستقصائية، والبيانات الإدارية، ونظم المعلومات الخاصة بالشركاء الوطنيين ذوي الصلة، والبحث والتقييم. وتشمل آليات الرصد آليات اليونيسف وشركائها، ونظم الأطراف الثالثة المستقلة، وتعليقات المجتمع المحلي، والمساءلة أمام السكان المتضررين.

إطار النتائج والموارد<sup>(أ)</sup>

الجمهورية العربية السورية - برنامج التعاون القطري لليونيسف، 1 تموز/يوليه 2022 - 31 كانون الأول/ديسمبر 2024

<p>اتفاقية حقوق الطفل: المواد 1-3 و 6-10 و 12-15 و 17 و 19 و 23 و 26 و 29 و 31 و 34 و 36 و 39 و 40</p> <p>الأولويات الوطنية: الخطة الاستراتيجية "سورية 2030"</p> <p>أهداف التنمية المستدامة: 1-3 و 1-4 و 2-2 و 2-3 و 3-1 و 3-2 و 3-8 و 3-ب1 و 2-3 و 1-4 و 2-4 و 4-5 و 4-أ و 5-1 و 5-ج و 6-1-1 و 6-2 و 6-3 و 6-ب و 1-16 و 2-16 و 3-16 و 7-16 و 3-17 و 6-17 و 18-17</p>
<p>نتائج إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي التي تشارك فيها اليونيسف:</p> <p>بحلول نهاية عام 2024:</p> <p>1 - تحسين إمكانية الوصول المنصف والشامل للجميع والمأمون إلى الخدمات الأساسية الجيدة.</p> <p>2 - تحسين إمكانية وصول الناس، وخاصة أكثرهم ضعفاً، إلى خدمات الحماية الاجتماعية، وسبل العيش المستدامة، والتعافي الاجتماعي الاقتصادي المنصف والشامل للجميع.</p> <p>3 - تحسين الظروف المعيشية للنازحين والعائدين والمجتمعات المتضررة.</p> <p>4 - تعزيز قدرة الأشخاص الضعفاء على الصمود من خلال زيادة قدرة المؤسسات على الاستجابة في تخطيط الخدمات وتقديمها.</p>
<p>مجالات الأهداف ذات الصلة في خطة اليونيسف الاستراتيجية للفترة 2022-2025: 1-5</p>

(أ) جعل السياق القطري من الصعب الحصول على بيانات محدثة وموثوقة للبلد بأسره. ولذلك فإن خطوط الأساس والأهداف المقدمة مؤقتة أو هي لا تزال قيد التحديد

نتائج إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي	نتائج اليونيسيف	مؤشرات التقدم الرئيسية وخطوط الأساس والأهداف	وسائل التحقق	نواتج البرنامج القطري الإرشادية	الشركاء الرئيسيون، أطر الشركة	الموارد الإرشادية حسب نتائج البرنامج القطري: الموارد العادية (م ع) والموارد الأخرى (م أ) (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)	م ع م أ المجموع	
1 و 2 و 3 و 4	1 - يستفيد المزيد من الأطفال حديثي الولادة والأطفال الصغار والمراهقين، وخاصة أكثرهم عرضة للخطر، من خدمات الصحة والتغذية المنصرفة والقادرة على الصمود عبر سلسلة من خدمات الرعاية.	النسبة المئوية للأطفال الذين تراوح أعمارهم بين 0 و 11 شهرا الذين يجري تطعيمهم بثلاث جرعات من لقاح الخناق - الكزاز - السعال الديكي/أو اللقاح الخماسي التكافؤ، على المستوى الوطني خط الأساس (2020): 68 في المائة الهدف (2024): 90 في المائة	تقارير وزارة الصحة	1-1 تُعتمد سياسات واستراتيجيات صحية وتغذوية ملائمة للطفل ومراعية للمنظور الجنساني. 2-1 تُعزّز خدمات الرعاية الصحية الأولية والإحالة الصحية وخدمات التغذية لتوفير خدمات منصفة وعالية التأثير وعالية الجودة للأطفال عبر سلسلة من خدمات الرعاية. 3-1 يتمتع الآباء وغيرهم من مقدمي الرعاية بالمعرفة والدافع اللازمين للحصول على الخدمات الصحية والتغذوية. 4-1 يتمكن الأطفال والنساء في الحالات الإنسانية من الحصول على الخدمات الصحية والتغذوية.	وزارات: الصحة • التعليم العالي والبحث العلمي • الإعلام هيئة التخطيط والتعاون الدولي الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان وكالات الأمم المتحدة ذات الصلة الهلال الأحمر العربي السوري المنظمات غير الحكومية/المنظمات غير الحكومية الدولية ذات الصلة القطاع الخاص ذو الصلة المنظمات البحثية ذات الصلة وسائط الإعلام ذات الصلة	13 959	13 250	709
1 و 2 و 3 و 4	2 - يتمكن المزيد من الفتيات والفتيان، وخاصة أكثرهم ضعفاً، من الوصول إلى برامج التعليم وتنمية المهارات الآمنة والجيدة والشاملة للجميع.	النسبة المئوية للأطفال دون سن الخامسة الذين يعانون من التقزم خط الأساس (2018): 23,7 لكل 1000 مولود حي الهدف (2024): 21 لكل 1000 مولود حي النسبة المئوية للأطفال دون سن الخامسة الذين يعانون من التقزم خط الأساس (2018): 12,6 في المائة الهدف (2024): 7,6 في المائة عدد الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 شهور و 59 شهرا الذين يتلقون مسحوق المغذيات الدقيقة خط الأساس (2019): 462 863 الهدف (2024): 850 000	المعدل الإجمالي للالتحاق بالمدارس الابتدائية (حسب الجنس والمحافظة)* خط الأساس (2021) (إناث): 77,11 في المائة خط الأساس (2021) (ذكور): 77,11 في المائة الهدف (2024) (إناث): 95 في المائة (منهم 3 في المائة من الإناث)	نظام معلومات إدارة التعليم تقارير تسميق قطاع التعليم	وزارات: التعليم • الثقافة • الشؤون الاجتماعية والعمل هيئة التخطيط والتعاون الدولي	11 459	10 750	709

نتائج إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي	نتائج اليونيسف	مؤشرات التقدم الرئيسية وخطوط الأساس والأهداف	وسائل التحقق	نواتج البرنامج القطري الإرشادية	الشركاء الرئيسيون، أطر الشراكة	الموارد الإرشادية حسب نتائج البرنامج القطري: الموارد العادية (م ع) والموارد الأخرى (م أ) (بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)
ذوات الإعاقة)	الهدف (2024) (ذكور): 95 في المائة (منهم 3 في المائة من الذكور ذوي الإعاقة)	معدلات النجاح في الامتحانات الوطنية في نهاية التعليم الابتدائي (سنة واحدة إلى 9 سنوات) والثانوي (10 سنوات إلى 12 سنة)، حسب الجنس	التعليم الابتدائي	حالات الطوارئ في عدد متزايد من منصات التعلم للحصول على التعليم غير النظامي وتنمية المهارات الحياتية.	وكالات الأمم المتحدة ذات الصلة الهلال الأحمر العربي السوري المنظمات غير الحكومية/الحكومية المنظمات غير الحكومية الدولية ذات الصلة القطاع الخاص ذو الصلة المنظمات البحثية ذات الصلة وسائط الإعلام ذات الصلة	م ع م أ المجموع
الهدف (2024) (ذكور): 81,7 في المائة (إناث)/70,7 في المائة (ذكور)	الهدف (2024): 83 في المائة (إناث)/73 في المائة (ذكور)	التعليم الثانوي	خط الأساس (2020): 73,1 في المائة (إناث)/61,9 في المائة (ذكور)	خط الأساس (2020): 81,7 في المائة (إناث)/70,7 في المائة (ذكور)	الهدف (2024): 83 في المائة (إناث)/73 في المائة (ذكور)	
الهدف (2024): 75 في المائة (إناث)/65 في المائة (ذكور)	الهدف (2024): 120 000	عدد الفتيات والفتيان الذين يتعرضون للعنف والذين تصل إليهم دوائر الصحة أو العمل الاجتماعي أو العدالة/إنفاذ القانون المدعومة من اليونيسف	خط الأساس (2021): 0	الهدف (2024): 120 000	عدد الفتيات والفتيان الذين يتعرضون للعنف والذين تصل إليهم دوائر الصحة أو العمل الاجتماعي أو العدالة/إنفاذ القانون المدعومة من اليونيسف	
الهدف (2024): 20 000 (10 في المائة من الفتيات)	الهدف (2024): 20 000 (10 في المائة من الفتيات)	خط الأساس (2021): 0	الهدف (2024): 20 000 (10 في المائة من الفتيات)	الهدف (2024): 20 000 (10 في المائة من الفتيات)	عدد الفتيات والفتيان الذين يتعرضون للعنف والذين تصل إليهم دوائر الصحة أو العمل الاجتماعي أو العدالة/إنفاذ القانون المدعومة من اليونيسف	
1 و 2 و 3 و 4	3 - يتمتع المزيد من الفتيان والفتيات بالحماية من جميع أشكال العنف والإهمال وسوء المعاملة والاستغلال.	عدد الأمهات والآباء ومقدمي الرعاية الذين تم الوصول إليهم من خلال برامج التثقيف بشأن تنشئة الأطفال المدعومة من اليونيسف؛	خط الأساس (2021): 0	الهدف (2024): 120 000	تعزيز الأثر التشريعية والسياساتية والإدارية، والمساءلة، والقدرة المؤسسية الوطنية لمنع تعرض الطفل للعنف وإساءة المعاملة والاستغلال والإهمال وتتصدى لهذا التعرض.	2 171 1 415 756
		عدد الفتيات والفتيان الذين يتعرضون للعنف والذين تصل إليهم دوائر الصحة أو العمل الاجتماعي أو العدالة/إنفاذ القانون المدعومة من اليونيسف	خط الأساس (2021): 0	الهدف (2024): 120 000	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل وزارات:	
		عدد الفتيات والفتيان الذين يتعرضون للعنف والذين تصل إليهم دوائر الصحة أو العمل الاجتماعي أو العدالة/إنفاذ القانون المدعومة من اليونيسف	خط الأساس (2021): 0	الهدف (2024): 120 000	• التعليم	
		عدد الفتيات والفتيان الذين يتعرضون للعنف والذين تصل إليهم دوائر الصحة أو العمل الاجتماعي أو العدالة/إنفاذ القانون المدعومة من اليونيسف	خط الأساس (2021): 0	الهدف (2024): 120 000	• الصحة	
		عدد الفتيات والفتيان الذين يتعرضون للعنف والذين تصل إليهم دوائر الصحة أو العمل الاجتماعي أو العدالة/إنفاذ القانون المدعومة من اليونيسف	خط الأساس (2021): 0	الهدف (2024): 120 000	• الأوقاف	
		عدد الفتيات والفتيان الذين يتعرضون للعنف والذين تصل إليهم دوائر الصحة أو العمل الاجتماعي أو العدالة/إنفاذ القانون المدعومة من اليونيسف	خط الأساس (2021): 0	الهدف (2024): 120 000	• العدل	
		عدد الفتيات والفتيان الذين يتعرضون للعنف والذين تصل إليهم دوائر الصحة أو العمل الاجتماعي أو العدالة/إنفاذ القانون المدعومة من اليونيسف	خط الأساس (2021): 0	الهدف (2024): 120 000	• الداخلية	
		عدد الفتيات والفتيان الذين يتعرضون للعنف والذين تصل إليهم دوائر الصحة أو العمل الاجتماعي أو العدالة/إنفاذ القانون المدعومة من اليونيسف	خط الأساس (2021): 0	الهدف (2024): 120 000	3-3 يزيد الأطفال والآباء والمجتمعات المحلية من معارفهم واندفاعهم وقدراتهم على تعزيز الممارسات وتطبيقها لحماية أنفسهم والحد من العنف.	هيئة التخطيط والتعاون الدولي

نتائج إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي نتائج اليونيسف	مؤشرات التقدم الرئيسية وخطوط الأساس والأهداف	وسائل التحقق	نواتج البرنامج القطري الإرشادية	الشركاء الرئيسيون، أطر الشراكة	الموارد الإرشادية حسب نتائج البرنامج القطري: الموارد العادية (م ع) والموارد الأخرى (م أ) (بألاف دولارات الولايات المتحدة) م ع م أ المجموع
			3-4 تتمتع الفتيات والفتيان والنساء المتضررون من الأزمة الإنسانية بالحماية من جميع أشكال العنف ويتلقون خدمات جيدة لحماية الطفل ومنع العنف الجنساني.	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	
			وكالات الأمم المتحدة ذات الصلة		
			الهلال الأحمر العربي السوري		
			المنظمات غير الحكومية/المنظمات غير الحكومية الدولية ذات الصلة		
			القطاع الخاص ذو الصلة		
			المنظمات البحثية ذات الصلة		
			وسائل الإعلام ذات الصلة		
1 و 2 و 3 و 4	4 - يستفيد الأطفال وأسرهم من خدمات المياه والصرف الصحي المأمونة والميسورة التكلفة والمستدامة ويمارسون النظافة الصحية المناسبة على مستويات الأسرة المعيشية والمجتمع المحلي والمؤسسات.	نسبة السكان الذين يستفيدون من خدمات مياه الشرب المأمونة الأساسية* خط الأساس (2020): 93 في المائة الهدف (2024): 95 في المائة	تقارير الحكومة واليونيسف وشركائها	وزارات: • الموارد المائية • الإدارة المحلية والبيئة • التعليم	488
		نسبة السكان الذين يستفيدون من خدمات الصرف الصحي الأساسية* خط الأساس (2020): 78 في المائة الهدف (2024): 91 في المائة	2-4: تستعد نظم المياه والصرف الصحي المراعية للمنظور الجنساني والقادرة على الصمود، مما يحسن إمكانية وصول جميع الأطفال والأسر إليها.	هيئة التخطيط والتعاون الدولي وكالات الأمم المتحدة ذات الصلة	13 250
					13 738



الموارد الإرشادية حسب نتائج البرنامج القطري: الموارد العادية (م ع) والموارد الأخرى (م أ) (بآلاف دولارات الولايات المتحدة)			الشركاء الرئيسيون، أطر الشراكة	مؤشرات التقدم الرئيسية وخطوط الأساس والأهداف	مؤشرات التقدم الرئيسية وخطوط الأساس والأهداف	نتائج إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي	نتائج اليونيسف	
19/19			المنظمات غير الحكومية/المنظمات غير الحكومية الدولية ذات الصلة القطاع الخاص ذو الصلة المنظمات البحثية ذات الصلة وسائط الإعلام ذات الصلة	نواتج البرنامج القطري الإرشادية	وسائل التحقق	عدد الأطفال ذوي الإعاقة المستفيدين من نظم الحماية الاجتماعية المتكاملة خط الأساس (2021): 11 000 الهدف: 12 000 في السنة	1 و 2 و 3 و 4 - 6 يستفيد الأطفال، وخاصة أكثرهم ضعفاً، من تعزيز السياسات والبرامج الوطنية المتكاملة للحماية الاجتماعية والحد من الفقر المرتكزة على الأدلة والشاملة للجميع والمستجيبة للخدمات.	
1 919	1 250	669	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل هيئة التخطيط والتعاون الدولي كيانات الأمم المتحدة ذات الصلة الهلال الأحمر العربي السوري المنظمات غير الحكومية/المنظمات غير الحكومية الدولية ذات الصلة المؤسسات البحثية والأكاديمية ذات الصلة	6-1 تعزز القدرات الوطنية على القياس المنتظم لفقر الأطفال ورصده والإبلاغ عنه. 6-2 تعزز القدرات الوطنية ودون الوطنية على تصميم وتنفيذ برامج متكاملة ومراعية للأطفال للحماية الاجتماعية وإدارة المالية العامة. 6-3 يجري الوصول إلى الأطفال الأكثر ضعفاً من خلال خطط الحماية الاجتماعية الإنسانية المنصفة.	النظام المتكامل لمعلومات إدارة الحماية الاجتماعية وتقارير وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	نظم اليونيسف لإدارة الأداء (inSight)	نقي سجلات الإنجاز الخاصة بالأداء بالمعايير التنظيمية خط الأساس (2021): 92 في المائة الهدف: 100 في المائة	7 - يجري تصميم البرنامج القطري وتنسيقه وإدارته ودعمه بكفاءة لتلبية معايير البرمجة الجيدة في تحقيق النتائج لمصلحة الأطفال
46 692	42 250	4 442					مجموع الموارد	

\* مؤشر النتائج المتسق مع مؤشر إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي.